

**Ключевое оперативное  
руководство  
Межведомственный  
постоянный комитет (МПК/IASC)  
сполнительные и опера ионные  
сводки**

---

ноябрь 2022 г.

## Оглавление

- **Протоколы МПК, Стандартные операционные процедуры и Техническое задание**
- **Инклюзия**
- **Подотчетность пострадавшему населению и защита от сексуальной эксплуатации и насилия**
- **Гуманитарный доступ**
- **Сотрудничество в области гуманитарного развития и связь с усилиями по поддержанию мира**
- **Другие обязательные к прочтению рекомендации**

**Протоколы МПК  
Стандартные операционные  
процедуры и  
е ническое задание**



## Об инициативе «Спасем жизни вместе»

Октябрь 2015 года

Инициатива «Спасем жизни вместе» (SLT) была запущена в знак признания того факта, что организации в структуре Системы управления безопасностью Организации Объединенных Наций (UNSMS), международные неправительственные организации (МНПО) и межправительственные организации (МО) сталкиваются с аналогичными проблемами в области безопасности при работе в нестабильной обстановке. SLT была разработана в качестве основы для активизации сотрудничества по общим вопросам в области безопасности и повышения безопасности предоставления гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Она представляет собой серию рекомендаций, направленных на укрепление сотрудничества в области безопасности между организациями в структуре UNSMS, МНПО и МО. Эта инициатива признает общие для всех угрозы безопасности и важность сотрудничества для обеспечения безопасного предоставления гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Целью SLT является развитие способности партнерских организаций принимать информированные решения, управлять рисками и внедрять эффективные меры обеспечения безопасности, позволяющие оказывать помощь, повышать безопасность персонала и обеспечивать непрерывность деятельности.

SLT является добровольным обязательством партнерских организаций, однако успех и эффективность данной инициативы зависят от приверженности всех участников совместным усилиям, направленным на достижение общей цели – повышение безопасности персонала и деятельности. Соответственно, организации, желающие стать партнерами SLT, должны взять на себя обязательства по принятию и эффективному внедрению принципов, целей и механизмов Рамок SLT.

С этой целью организации – партнеры SLT обязуются:

- внедрить механизмы сотрудничества в области безопасности;
- делиться соответствующей информацией из области безопасности;
- сотрудничать в вопросах обучения безопасности;
- сотрудничать в вопросах оперативной безопасности и материально-технического обеспечения (при наличии соответствующей возможности);
- определить потребности в ресурсах, необходимых для улучшения координации в области безопасности между ООН, МНПО и МО, и выступать за их финансирование;
- предоставлять консультации касательно общих основных правил осуществления гуманитарной деятельности.

Следует признать, что организации – партнеры SLT по-разному воспринимают и оценивают угрозы и уязвимости, допускают разные уровни риска и реализуют меры безопасности, которые считают подходящими для себя и условий своей работы. SLT призвана улучшить и дополнить системы управления рисками в области безопасности организаций – партнеров SLT, а не заменить такие системы и связанные с ними механизмы.

---

Более подробная информация о Рамках SLT и Руководство доступны по адресу: <https://iasc.ch/saving-lives-together-2015>



## Резюме:

# протокол активации гуманитарного ответа для борьбы с инфекционными заболеваниями

4 апреля 2019 года

## Обзор

Общесистемные протоколы расширения масштабов гуманитарной помощи, разработанные МПК, представляют собой набор мер, направленных на усиление гуманитарного реагирования с учетом растущих гуманитарных потребностей и обеспечение того, чтобы организации – члены МПК и партнеры могли быстро мобилизовать необходимый потенциал и ресурсы для удовлетворения гуманитарных потребностей. Такие процедуры активации определяют, как система гуманитарной помощи будет реагировать на случаи инфекционных заболеваний, и учитывают потенциальную эволюцию инфекционного события, роль Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и государств-членов в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (ММСП) (2005 год) и роль организаций, не входящих в МПК, в реагировании на случаи инфекционных заболеваний.

## Ключевая информация для руководителей на местах

- 1. Старт расширенного реагирования на инфекционное заболевание объявляет Координатор чрезвычайной помощи в сотрудничестве с ВОЗ, в том числе в консультации с руководителями МПК.** Активация должна основываться на оценке рисков, проведенной ВОЗ, а также на анализе масштаба, срочности, сложности, потенциала и риска невыполнения обязательств.
- 2. Активация обязывает членов МПК быстро внедрить системы, возможности и ресурсы, чтобы способствовать эффективному реагированию с учетом их полномочий, обязанностей ведущего учреждения кластера и обязательств, изложенных в Заявлении о ключевых стратегических приоритетах.** Кроме того, **расширенное реагирование на инфекционное заболевание автоматически запускает следующие действия** (в зависимости от контекста и возбудителя):

Незамедлительно	В течение 5 дней	Позднее
<ul style="list-style-type: none"> <li>Активация модели <a href="#">уполномоченного лидерства</a>.</li> <li>Учреждение ГГС и назначение Координатора по гуманитарным вопросам (КГ), а также, при необходимости, назначение должностного лица ВОЗ в качестве заместителя и. о. ГК.</li> <li>Развертывание запасов и логистики, достаточных для периода активации.</li> <li>Создание субнациональных узлов /координационных</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>В течение 48 часов – назначение старшего координатора по чрезвычайным ситуациям для руководства реагированием в поддержку национальных властей и руководителя ВОЗ по чрезвычайным ситуациям для руководства техническими аспектами происшествия, связанными со здоровьем человека.</li> <li>В течение 4 дней – разработка ГК/СГГ Заявления о ключевых</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>В течение 14 дней – экспресс-оценка по нескольким кластерам (или аналогичная).</li> <li>В течение 21 дня – выпуск полной версии Плана стратегического/гуманитарного реагирования и пересмотр призыва.</li> <li>В течение 3-6 месяцев – проведение экспертной оценки действий.</li> <li>В течение 9–12 месяцев – проведение межведомственной гуманитарной оценки (МВГО), если это соответствует</li> </ul>

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/infectious-disease-scale-up-2019>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: секретариат МПК

механизмов по мере  
необходимости.

- Развертывание резервных мощностей организациями – членами МПК.
- Подготовка ВОЗ межведомственного отчета об эпидемиологии и ответных мерах, который обновляется не реже одного раза в неделю.

*стратегических приоритетах* под техническим руководством ВОЗ для определения приоритетов и общего стратегического подхода и использования в качестве основы для срочного обращения и мониторинга.

- В течение 72 часов – объявление о создании Центрального фонда реагирования на чрезвычайную ситуацию и Объединенного национального фонда (ОНФ), если таковые имеются; объявление делает Координатор действий в чрезвычайной ситуации (или ГК в отношении ОНФ).
- В течение 5 дней – объявление чрезвычайного призыва.

Техническому заданию для  
Руководящей группы МВГО.

- 3.** Первоначальная продолжительность активации (максимум 6 месяцев) определяется руководителями МПК во время их первого заседания. СГГ в консультации с группой директоров по чрезвычайным ситуациям в течение 3 недель после активации составляет план перехода. **Руководители МПК проводят заседание в конце периода активации, чтобы официально завершить расширенное реагирование или, если это будет сочтено целесообразным, продлить его.**



## Резюме: гражданско-военные отношения в сложных чрезвычайных ситуациях – справочный документ МПК

Документ утвержден в июне 2004 года

### Обзор

Данный документ служит факультативным справочным материалом для специалистов-практиков по оказанию гуманитарной помощи и поможет им сформулировать оперативные указания касательно отношений между гражданскими и военными в той или иной стране в особенно сложных чрезвычайных ситуациях.

### Четыре руководящих принципа

1. Руководящие принципы беспристрастности, нейтралитета, гуманности и независимости от политических соображений аналогичны принципам гуманитарной деятельности в целом.
2. Однако военный характер используемых ресурсов может потребовать концентрации внимания на необходимости обеспечения того, чтобы гуманитарная деятельность была не только нейтральной и беспристрастной по сути, но и воспринималась непосредственно заинтересованными сторонами как таковая.
3. Особую осторожность следует проявлять в обстоятельствах, когда существует риск того, что либо мотив использования сил и средств военной или гражданской обороны, либо его последствия могут быть восприняты как отражение политических, а не гуманитарных соображений.
4. Такой риск может быть наиболее высок при проведении гуманитарных операций в странах, где вооруженные силы действуют в соответствии с главой VII Устава ООН, даже если операции не считаются совместными.

### Шесть принципов деятельности

1. Решения о принятии военных ресурсов должны быть приняты гуманитарными организациями, а не политическими властями, и основаны исключительно на гуманитарных соображениях.
2. Военные ресурсы следует запрашивать лишь в случае отсутствия сопоставимой гражданской альтернативы, когда одно только использование таких ресурсов может удовлетворить насущную гуманитарную потребность. Поэтому военный ресурс должен быть уникальным по своему характеру или своевременности развертывания, а его использование должно представлять собой крайнюю меру.
3. Гуманитарная операция с использованием военных ресурсов должна сохранять свой гражданский характер. Она должна оставаться под общим руководством и контролем гуманитарной организации, ответственной за эту операцию, вне зависимости от конкретных механизмов командования самим военным ресурсом. Насколько это возможно, военный ресурс должен действовать без оружия и иметь гражданский вид.

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/cmcc-ref-paper-2004>.

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Руководящие принципы представляют собой выдержки из «Руководящих и оперативных принципов МПК по использованию сил и средств военной и гражданской обороны в поддержку гуманитарных операций», одобренных Рабочей группой МПК 27 сентября 1995 года. «Рабочие принципы» являются выдержками из «Принципов МПК в области военно-гражданских отношений» от января 1995 года.

4. Страны, предоставляющие военный персонал для поддержки гуманитарных операций, должны обеспечить соблюдение кодекса поведения и принципов гуманитарной организации, ответственной за такое развертывание.
5. Следует избегать широкомасштабного участия военного персонала в непосредственном предоставлении гуманитарной помощи.
6. Использование военных ресурсов должно обеспечивать сохранение международного и многостороннего характера гуманитарной операции.

#### **Что изложено в полной версии документа?**

В части 1 в общих чертах рассматриваются природа и характер отношений между гражданскими и военными в сложных чрезвычайных ситуациях. В части 2 перечислены основные гуманитарные принципы и концепции, которые необходимо соблюдать при координации действий с военными. В части 3 предлагаются практические рекомендации для гуманитарных работников, занимающихся координацией действий гражданских и военных сил.



# Инклюзия



## Резюме: руководящие принципы МПК в области включения инвалидов в гуманитарную деятельность

Документ утвержден в июле 2019 года

### Обзор

В этих руководящих принципах изложены действия, которые гуманитарные организации должны предпринять для эффективного выявления и удовлетворения потребностей и прав лиц с ограниченными возможностями в гуманитарной обстановке. Каждая глава включает рекомендуемые действия, направленные на то, чтобы люди с инвалидностью оказались в центре гуманитарной деятельности как в качестве действующих лиц, так и в качестве получателей помощи. Несмотря на то что эти принципы относятся к лицам с ограниченными возможностями в контексте гуманитарной деятельности, они основаны на более общих стандартах и передовой практике. Руководство предназначено в первую очередь для использования в рамках разработки политики, координации, программирования и финансирования такими лицами, как правительства, руководители гуманитарных организаций, руководители кластеров/секторов, составители программ в гуманитарных организациях и организациях по развитию, доноры, а также местные, национальные и международные организации лиц с ограниченными возможностями.

### Пять ключевых сообщений для руководителей на местах

1. По оценкам, люди с инвалидностью составляют 15 % населения мира, <sup>1</sup>и этот показатель чаще всего возрастает в гуманитарной обстановке. Они относятся к числу наиболее маргинализированных людей в затронутых кризисом сообществах<sup>2</sup> и несоразмерно сильнее страдают от конфликтов и других кризисов. В результате стихийных бедствий погибает в два-четыре раза больше людей с инвалидностью, чем людей без инвалидности.<sup>3</sup>
2. Руководящие принципы направлены на то, чтобы интересы инвалидов учитывались на всех этапах гуманитарной деятельности. В них подчеркивается, что инвалиды должны быть не только получателями гуманитарной помощи, но и участниками гуманитарного реагирования.
3. Руководящие принципы основаны на правовых и политических рамках, а также на других документах, касающихся включения инвалидов в гуманитарный контекст, включая Конвенцию о правах инвалидов, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Хартию о вовлечении лиц с инвалидностью в гуманитарную деятельность, Сендайскую рамочную программу, а также Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.
4. Факторы, в присутствии которых инвалиды подвергаются повышенному риску в чрезвычайных ситуациях, могут усугубляться другими факторами, например возрастом, полом, местом проживания и экономическим положением. Важно учитывать многогранную маргинализацию, к которой такое сочетание может привести.

<sup>1</sup> ВОЗ и Всемирный банк, Всемирный доклад об инвалидности (2011 год).

<sup>2</sup> Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций для Всемирного саммита по гуманитарным вопросам «Единое человечество, общая ответственность».

<sup>3</sup> Кацунори Фуджи, «Великое восточно-японское землетрясение и инвалиды», портал «Информационных ресурсах по инвалидности», Япония.

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/iasc-disability-guidelines>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу:

[iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Справочная группа МПК по ПЗПСП в чрезвычайных ситуациях

- 5.** Руководящие принципы обеспечивают основанные на правах рамки для подхода к включению инвалидов в гуманитарный контекст, в частности благодаря анализу рисков и системных барьеров, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями, а также перечислению «обязательных» действий, которые требуются, если такие лица должны быть включены во все этапы гуманитарной деятельности. Этот документ могут использовать любые гуманитарные организации – никакого опыта в области инклюзии лиц с ограниченными возможностями для этого не требуется.

### **Четыре основных действия по обеспечению инклюзии людей с ограниченными возможностями**

Руководство предлагает четыре обязательных действия, которые следует осуществлять в рамках мероприятий, проводимых в конкретных секторах:

- 1.** содействие конструктивному участию лиц с ограниченными возможностями и представляющих их организаций;
- 2.** устранение барьеров;
- 3.** расширение возможностей лиц с ограниченными возможностями и оказание им поддержки на пути развития их способностей;
- 4.** дезагрегирование данных для мониторинга инклюзии.



## Оперативное резюме: руководящие принципы МПК в области включения инвалидов в гуманитарную деятельность

Документ утвержден в июле 2019 года

### Обзор

В руководящих принципах МПК в области включения инвалидов в гуманитарную деятельность изложены ключевые действия, которые гуманитарные организации должны предпринять для эффективного выявления и удовлетворения потребностей и прав лиц с ограниченными возможностями в гуманитарной обстановке. Такие рекомендуемые действия, перечисленные в каждой главе, ставят лиц с инвалидностью в центр гуманитарной деятельности — как в качестве действующих лиц, так и в качестве получателей помощи. Они разработаны с учетом особенностей лиц с ограниченными возможностями и гуманитарной деятельности и основаны на существующих и более общих стандартах и руководящих принципах. Руководство было разработано в первую очередь для использования национальными, региональными и международными гуманитарными организациями, которые участвуют в разработке политики, координации, программировании и финансировании, в частности правительствами, руководителями гуманитарных организаций, руководителями кластеров/секторов, составителями программ в гуманитарных организациях и организациях по развитию, донорами, а также местными, национальными и международными организациями лиц с ограниченными возможностями.

### Основные рекомендации для оперативных гуманитарных работников

1. Руководящие принципы обеспечивают основанные на правах рамки для подхода к включению инвалидов в гуманитарную деятельность, в частности благодаря анализу рисков и системных барьеров, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями, а также перечислению «обязательных» действий, которые требуются, если такие лица должны быть включены во все этапы гуманитарной деятельности.
2. В руководящих принципах обсуждаются подходы к анализу рисков и препятствий для включения лиц с ограниченными возможностями в гуманитарную деятельность. Барьеры, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями, подразделяются на поведенческие, экологические и институциональные. Руководящие принципы предлагают общие и отраслевые примеры таких барьеров, а также факторов, способствующих инклюзии людей с ограниченными возможностями.
3. Используя подход, основанный на соблюдении прав человека, руководящие принципы предлагают набор обязательных действий, которые необходимы для успешного включения людей с инвалидностью во все этапы гуманитарной деятельности и которые должны быть предприняты всеми заинтересованными сторонами в каждом секторе и во всех контекстах. Эти действия в целом классифицируются следующим образом: (a) содействие конструктивному участию лиц с ограниченными возможностями и представляющих их организаций; (b) устранение барьеров; (c) расширение возможностей лиц с инвалидностью и оказание им поддержки на пути развития их способностей; (d) дезагрегирование данных для мониторинга инклюзии. В отраслевом руководстве подробно описывается, как именно эти действия могут быть реализованы.

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/iasc-disability-guidelines>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу:

[iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Резюме подготовлено Справочной группой по включению инвалидов в гуманитарную деятельность

4. Каждая глава включает ключевые термины, относящиеся к инклюзии людей с инвалидностью, стандарты и рекомендации, «обязательные» действия, рекомендуемые действия, а также инструменты и ресурсы, призванные помочь заинтересованным сторонам на практике вовлечь людей с ограниченными возможностями в гуманитарную деятельность.

### **Что изложено в полной версии документа?**

В первых главах руководства приводится объяснение основанного на правах подхода к инклюзии людей с ограниченными возможностями. Есть главы, в которых обсуждаются сквозные темы и подходы к разработке программ, а также роли и обязанности различных гуманитарных заинтересованных сторон на всех этапах, включая обеспечение готовности, оценку потребностей, стратегическое планирование реагирования, мобилизацию ресурсов, осуществление и мониторинг, оценку, координацию и управление информацией. В главах, посвященных конкретным секторам, представлены практические решения по применению принципов и сквозных тем с акцентом на «обязательные» действия.



## Резюме: справочник МПК по гендерным вопросам для осуществления гуманитарной деятельности

Утвержден в феврале 2018 года

### Обзор

Основанный на первом издании 2006 года, **Справочник МПК по гендерным вопросам для осуществления гуманитарной деятельности 2018 года** (Справочник по гендерным вопросам) представляет собой краткое отраслевое руководство, основанное на уроках, извлеченных гуманитарным сообществом, и отражает основные проблемы и практические способы, с помощью которых специалисты гуманитарной отрасли могут учитывать опыт и приоритеты женщин, девочек, мальчиков и мужчин во всем их разнообразии на этапах оценки, планирования, мобилизации ресурсов, реализации и мониторинга цикла гуманитарной программы. Справочник по гендерным вопросам отражает обязательства в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, провозглашенные на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, в рамках «Большой сделки» и Сендайской рамочной программы.

Обзор справочника был проведен Справочной группой МПК по гендерным вопросам под руководством Структуры «ООН-женщины» и Оксфам и одобрен Координатором оказания помощи в чрезвычайных ситуациях в феврале 2018 года. Онлайн-версия с возможностью навигации и поиска на арабском, английском, французском и испанском языках доступна по адресу: [www.gihahandbook.org](http://www.gihahandbook.org).

### Шесть ключевых советов для руководителей на местах

1. Справочник по гендерным вопросам состоит из трех основных частей и содержит (А) раздел, посвященный обоснованию важности вопросов гендера в гуманитарной деятельности, (В) раздел, посвященный интеграции гендерной проблематики в цикл гуманитарной программы, и (С) раздел о гендерном равенстве в каждом конкретном секторе.
2. Справочник по гендерным вопросам, который считается наиболее полным сборником информации по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности, обеспечивает нормативную базу для гендерного равенства, а также включает тематические исследования и доказательную базу для защиты интересов и разработки программ.
3. Справочник по гендерным вопросам — это ресурс и инструмент, помогающий специалистам-практикам в области гуманитарной деятельности внедрять гендерную политику МПК и соответствовать требованиям концепции гендерной подотчетности.
4. [Онлайн-курс](#), основанный на Справочнике, организован Учебным центром структуры «ООН-Женщины» и доступен бесплатно для всех заинтересованных сторон, желающих пройти практическое введение в гендерную проблематику в гуманитарной деятельности. Страновые офисы структуры «ООН-женщины» регулярно проводят очные тренинги для сотрудников гуманитарных организаций.
5. Лидеры должны понимать, что:
  - а. кризисы могут усугубить ранее существовавшее гендерное неравенство;

Полный текст документа доступен по адресу: [www.gihahandbook.org](http://www.gihahandbook.org)

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к Справочной группе МПК по гендерным вопросам через секретариат МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Справочная группа МПК по гендерным вопросам

- b. для женщин, девочек, мальчиков и мужчин характерны разные потребности, риски и возможности до, во время и после чрезвычайной ситуации, и их необходимо учитывать;
  - c. пропаганда учета этих особых потребностей и возможностей, а также участия женщин и девочек в стратегическом планировании, принятии решений и разработке программ имеет решающее значение.
- 6.** Руководителям следует активно продвигать Руководство по гендерным вопросам, чтобы гарантировать, что гуманитарные организации будут учитывать гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек на протяжении всего цикла гуманитарной программы.

### **Что изложено в полной версии документа?**

Специальное практическое руководство для конкретного сектора о том, как интегрировать вопросы гендерного равенства в различные части программы.



## Резюме: политика МПК в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в гуманитарной деятельности, 2017 год

Документ утвержден в ноябре 2017 года

### Обзор

Этот документ, разработанный МПК («Гендерная политика»), является ключевым руководящим документом, в котором излагаются обязательства МПК по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек (ГРРПВЖД), являющиеся центральным элементом всех аспектов его работы. В документе изложены принципы, стандарты и действия, которые должны соблюдать органы, члены и приглашенные на постоянной основе участники МПК на глобальном, региональном и страновом уровнях для интеграции ГРРПВЖД в свою работу в области гуманитарных кризисов, включая усилия по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению. Предполагается, что Гендерная политика будет пересматриваться и обновляться по мере необходимости каждые пять лет.

Была разработана система подотчетности для контроля за выполнением обязательств в области Гендерной политики, призванная обеспечить претворение этой политики в жизнь. Она содержит четкие индикаторы, призванные помочь МПК исполнить взятые на себя обязательства, уделяя особое внимание коллективным действиям, изложенным в Гендерной политике.

### Руководство и четыре ключевых действия для руководителей на местах

Гендерная политика помогает руководителям гуманитарных организаций видеть прогресс и области, требующие первоочередного внимания. Структура подотчетности способствует коллективной общесистемной ответственности и подотчетности за продвижение ГРРПВЖД в гуманитарной деятельности. Справочная группа МПК по гендерным вопросам, ассоциированный орган МПК, при поддержке структуры «ООН-женщины», отвечает за составление *Ежегодного отчета о системе гендерной подотчетности*, в котором излагает достижения, проблемы и примеры передовой практики; в составлении отчета принимают участие также координаторы по гуманитарным вопросам (КГ) и страновые гуманитарные команды (СГГ).

#### Координаторам по гуманитарным вопросам следует:

1. ознакомиться с ролями и обязанностями, прописанными в Гендерной политике, среди которых:
  - демонстрация лидерства в области ГРРПВЖД во всех аспектах гуманитарной деятельности, кластерной деятельности и деятельности СГГ, включая должностные инструкции, ТЗ, оценку эффективности и распределение финансирования;
  - создание и поддержка деятельности справочной/рабочей группы по гендерным вопросам с достаточным опытом и ресурсами для содействия взаимному обучению и сотрудничеству между СС и кластерами;
  - назначение советника по гендерным вопросам или старшего координатора по гендерным вопросам для поддержки и расширения возможностей СГГ;
  - установление целевых показателей гендерного паритета для СГГ и оперативных групп, особенно для резервных групп;

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/gender-equality-empowerment-2017>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к Справочной группе МПК по гендерным вопросам через секретариат МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Справочная группа МПК по гендерным вопросам



- постоянное повышение осведомленности об этой Политике и поощрение вовлеченности и скоординированных действий со стороны всех участников;
2. знакомиться с ежегодным отчетом о системе гендерной подотчетности, участвовать в отслеживании прогресса и продвигать результаты и отчет, используя его для обоснования будущих действий;
  3. обеспечивать значимое участие местных женщин в принятии решений по гуманитарным вопросам – ключевое обязательство, а также недостаток процесса принятия решений по гуманитарным вопросам;
  4. обеспечивать приоритетность гендерного равенства, в том числе при защите интересов и распределении ресурсов, а также обеспечивать наличие гендерного опыта и потенциала для поддержки стратегического и технического программирования.

### Что изложено в полной версии документа?

Полная политика дает возможность отслеживать прогресс, а также определять области, требующие более пристального внимания и приоритизации.



## Резюме: отчет МПК о системе гендерной подотчетности 2019 год

Отчет Межведомственного постоянного комитета (МПК) о системе гендерной подотчетности (СП) за 2019 год знаменует собой второй цикл мониторинга политики МПК в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в гуманитарной политике 2017 года. Он представляет собой обзор результатов работы МПК за 2019 календарный год и позволяет провести перекрестное сравнение с базовым уровнем, установленным в отчете об СП за 2018 год.

Отчет за 2019 год свидетельствует о некотором прогрессе, а также высвечивает кое-какие несоответствия в применении Гендерной политики 2017 года. Координатор реагирования на чрезвычайные ситуации определил гендерную проблематику в качестве глобального стратегического приоритета при выделении средств ЦФРЧС, а первая тематическая оценка, проведенная с использованием внутреннего механизма оценки МПК – межведомственной гуманитарной оценки (IANE), – была назначена в качестве компонента реализации гендерной политики. Обе инициативы свидетельствуют о приверженности руководства МПК решению гендерных проблем в рамках гуманитарной деятельности.

Прогресс в области выполнения рекомендаций, приведенных в отчете за 2018 год, следует считать ограниченным, что указывает на необходимость усиления ответственности за выполнение рекомендаций всеми заинтересованными сторонами в этом процессе. На всех уровнях МПК необходимы дополнительные усилия для претворения рекомендаций в жизнь, при этом группа GRG играет более активную роль в их распространении.

На местном уровне проведенный анализ демонстрирует последовательное рассмотрение вопросов защиты и гендерного насилия в отношении женщин и девочек и предоставления услуг по охране здоровья матери и ребенка во всех документах в составе «Обзора гуманитарных потребностей» для Цикла гуманитарной программы 2020 года, которые были рассмотрены.

Однако наблюдалось также сокращение масштабов гендерного анализа, в рамках которого, помимо защиты и материнского здоровья, более комплексно рассматривались последствия для женщин, девочек, мужчин и мальчиков. Всеобъемлющий гендерный анализ, выходящий за рамки вопросов защиты, особенно важен ввиду того факта, что большинство кризисов в настоящее время носят затяжной, многолетний характер, и потому учет долгосрочных потребностей, особенно потребностей в средствах к существованию и образованию, приобретает исключительную значимость. С учетом данного показателя отчет отмечает, что процент Обзоров гуманитарных потребностей, использующих гендерный анализ, остался прежним (90 % в 2018 году по сравнению с 89 % в 2019 году).

Это согласуется с результатами ежегодно проводимой под руководством УКГВ Оценки качества цикла гуманитарной программы, в рамках которой Обзоры гуманитарных потребностей и Планы гуманитарного реагирования оцениваются также с помощью другого набора показателей, где конкретно указано, что «гендерную проблематику в целом и понимание рисков, уязвимостей и механизмов преодоления, а также причин неравенства (что необходимо для эффективного осуществления программы) в частности по-прежнему можно найти лишь в нескольких Обзорах гуманитарных потребностей». <sup>1</sup> Анализ показателей системы подотчетности показывает, как обеспечение гендерного потенциала и содействие участию женщин способствуют улучшению результатов процесса. Например, среди стран, где проводились консультации с местными женщинами, 92 % продемонстрировали включение всестороннего гендерного анализа.

<sup>1</sup> Усовершенствованный Цикл гуманитарной программы был представлен в 2019 году и применен к документам Цикла гуманитарной программы 2020 года. Он был опробован на практике в течение отчетного периода в 2019 году. Одним из его центральных элементов является обеспечение инклюзивности посредством дезагрегации и анализа различных последствий кризиса и связанных с ним потребностей для различных групп населения (т. е. пол, возраст, инвалидность и другие показатели разнообразия).

Аналогичным образом, среди стран, в которых проводились консультации с местными женщинами, 70 % внедрили в законодательство положения, соответствующие основным направлениям деятельности, таким как смягчение последствий ГН и реагирование на него, благосостояние женщин и их сексуальное и репродуктивное здоровье. В странах, где официальных консультаций с местными женщинами не проводилось, эти услуги были приоритетными лишь в 55 % случаев. Необходимы дальнейшие исследования того, как именно такие причинно-следственные связи обусловлены указанными отношениями между процессами.

Кроме того, среди стран, столкнувшихся с вопросами гендера в гуманитарной деятельности, 100 % использовали гендерный анализ при составлении Обзора гуманитарных потребностей по сравнению со средним показателем в 89 %, а 73 % из них указали в Планах гуманитарного реагирования такие ключевые направления деятельности, как смягчение последствий ГН и реагирование на него, благосостояние женщин и сексуальные и репродуктивное здоровье – по сравнению со средним показателем в 55 %.

Рекомендации из отчета за 2018 год остаются в силе и включены в настоящий отчет в качестве приложения. Ряд дополнительных рекомендаций для различных слоев МПК и его представительств на местах изложен в соответствующих разделах ниже и приведен здесь для удобства пользования:

### Отчет МПК о системе гендерной подотчетности за 2019 год

#### Руководство

- Отчет о гендерной подотчетности за 2019 год должен быть представлен для обсуждения на уровне руководства, чтобы укрепить коллективное лидерство и подотчетность, необходимые для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в гуманитарной деятельности.
- Будущие версии Плана работы МПК должны обеспечить гендерное равенство, а расширение прав и возможностей женщин должно пройти красной нитью во всех стратегических приоритетах.
- Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек должны стать обязательной сквозной темой для всех структур МПК на глобальном уровне (руководители МПК, группы OPAG, группы EDG, группы RG и организации, связанные с МПК, а также структуры поддержки на местах; страновые гуманитарные команды, группа ICCG и кластеры).

#### Группа оперативной политики и защиты интересов (OPAG) и Группы обеспечения результатов (RG)

- Справочная группа по гендерным вопросам (GRG) берет на себя инициативу по укреплению сотрудничества с Группами обеспечения результатов в целях дальнейшего учета гендерной проблематики в результатах работы групп обеспечения результатов.
- Группа GRG обязуется тесно сотрудничать с группой OPAG для оказания поддержки в реализации рекомендаций, изложенных в Отчете о структуре гендерной подотчетности (в соответствующих случаях).

#### Справочная группа по гендерным вопросам (GRG)

- Группе GRG от имени МПК должна быть выделена отдельная постоянная площадка в Сегменте по гуманитарным вопросам Экономического и социального совета ООН, чтобы способствовать представлению и обсуждению ключевых вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.
- Группа GRG должна создать рабочую группу для рассмотрения и подготовки будущих отчетов о системе гендерной подотчетности с учетом выводов и рекомендаций ИАНЕ в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек (ГРРПВЖД).
- Группа GRG должна сотрудничать с группами RG и участвовать в дискуссиях таких групп, а также вносить вклад в политику и нормативную работу, проводимую группами RG.
- Группа GRG должна поддерживать УКГВ на пути дальнейшего учета гендерных аспектов в Планах реагирования на чрезвычайные ситуации. Критерии, необходимые для утверждения Плана обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, должны включать минимальные стандарты в области обеспечения надлежащего учета гендерных аспектов при оценке, консультациях, инклюзии, планировании, реализации и МиО.

**Руководящая группа НРС**

- УКГВ в сотрудничестве с членами МПК должен досконально изучить системы и способы более точного и своевременного отслеживания финансирования всех программ, посвященных гендерному равенству, включая механизмы совместного финансирования.

**Глобальные кластеры**

- Группе GSCG следует призвать все глобальные кластеры назначить внутреннего координатора по гендерным вопросам, что станет первым шагом на пути к обеспечению постоянного учета гендерной проблематики в работе полевых кластеров.
- Укреплять взаимодействие и сотрудничество между глобальными кластерами и группой GRG посредством регулярного обмена информацией, брифингов и обменов в отношении обязательств, содержащихся в гендерной политике и системе подотчетности МПК.
- УКГВ, Ведущие агентства кластера, группа GSCG должны способствовать применению гендерно-возрастного маркера (GAM) МПК в качестве обязательного инструмента разработки и мониторинга проектов для всех гуманитарных мероприятий.
- Ведущим агентствам кластера и глобальным кластерам следует изучить варианты предоставления и (или) облегчения доступа к ресурсам и финансированию для устойчивых технических знаний по гендерным вопросам с целью поддержки интеграции гендерной проблематики в меры реагирования.

**Координаторы по гуманитарным вопросам, страновые гуманитарные команды и кластеры**

- Кластеры должны прилагать усилия в поддержку более качественного гендерного анализа, включая воздействие на маргинализированные группы, такие как девочки-подростки, лица с ограниченными возможностями, в частности женщины и девочки, и обеспечивать согласованность между выявленными потребностями и планами реагирования.
- Становые гуманитарные команды и становые консультативные группы по объединенным фондам должны на страновом уровне облегчать доступ местных женских организаций к гуманитарным фондам для укрепления потенциала и обеспечения участия в процессах координации и планирования оказания гуманитарной помощи.
- Становые гуманитарные команды и группа ICCG должны разработать систему/процесс, которые обеспечивали бы постоянное участие женских организаций в процессе планирования и координации, в частности значимое участие женщин в процессах принятия решений.
- Координаторы по гуманитарным вопросам и становые гуманитарные команды должны обеспечить соответствие между потребностями, выявленными в результатах гендерного анализа (нашедших отражение в Обзоре гуманитарных потребностей), и окончательными планами реагирования с установленными приоритетами. Внимание следует уделить и таким вопросам, как дополнительное бремя ухода и средства его облегчения.

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/gender-report-2019>

Это резюме было включено в первоначальный документ МПК, одобренный МПК.

**Подотчетность  
пострадавшему  
населению и защита от  
сексуальной  
эксплуатации и насилия**



## Обязательства МПК в области подотчетности пострадавшему населению и защиты от сексуальной эксплуатации и насилия 2017 год

### Руководители МПК берут на себя обязательства в следующих областях:

#### 1. Лидерство

Демонстрировать свою приверженность подотчетности пострадавшему населению (ППН) и защите от сексуальной эксплуатации и насилия (ЗСЭН) путем обеспечения соблюдения, институционализации и интеграции подходов к ППН в Цикл гуманитарной программы и процессы стратегического планирования на страновом уровне, а также путем разработки и внедрения соответствующих систем управления для получения информации от пострадавших (в том числе в отношении сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН)), ее обработки и реагирования в соответствии с ней согласованным образом до, во время и после чрезвычайной ситуации.

#### 2. Участие и партнерство

Внедрить межучрежденческие механизмы, подпитывающие и поддерживающие коллективные (скоординированные) подходы, ориентированные на людей, которые позволят женщинам, девочкам, мальчикам, мужчинам, включая наиболее маргинализированных и подверженных риску представителей пострадавших сообществ, участвовать и играть активную роль в принятии решений, способных повлиять на их жизнь, благополучие, достоинство и защиту. Установить и поддерживать равноправные партнерские отношения с местными субъектами с целью использования их многолетних отношений с сообществами и завоеванного у них доверия.

#### 3. Информирование, обратная связь и принятие мер

Принять межучрежденческие механизмы, подпитывающие и поддерживающие коллективные подходы, призванные информировать сообщества, прислушиваться к ним, принимать меры в соответствии с полученной обратной связью и стать основой для корректирующих действий. Разработать соответствующие механизмы рассмотрения жалоб, связанных с СЭН, и представления отчетности по ним, а также поддерживать их внедрение. Планировать и разрабатывать программы защиты и помощи, учитывающие разнообразие и мнения затронутых сообществ, а также управлять такими программами.

#### 4. Результаты

Измерять результаты, связанные с ППН и ЗСЭН, на уровне организаций и на коллективном уровне, в том числе с помощью таких стандартов, как Основной гуманитарный стандарт и Минимальные операционные стандарты в области ЗСЭН, Руководство по передовой практике в области разработки межведомственных механизмов подачи жалоб на уровне сообществ (МПЖУС) и прилагаемые к нему стандартные операционные процедуры.

Полный текст документа доступен по ссылке: <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-revised-aap-commitments-2017-including-guidance-note-and-resource-list>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу:

[iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

**Руководители МПК соглашаются нести ответственность за успешность выполнения этих  
о б я з а т е л ь с т в .**

## **Справочная информация**

В 2011 году в рамках механизма взаимодействия с сообществами руководители МПК согласовали пять Обязательств в области подотчетности пострадавшему населению (ОППН). Их обновленная версия была разработана и одобрена руководством МПК 20 ноября 2017 года, чтобы отразить ключевые изменения, такие как Основной гуманитарный стандарт (ОГС), проделанную МПК работу над межведомственными механизмами подачи жалоб на уровне сообществ, включая ЗСЭН, и важность значимого сотрудничества с местными заинтересованными сторонами, что стало главной рекомендацией на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам 2016 года и в рамках «Большой сделки».



## Шесть основных принципов МПК, касающихся сексуальной эксплуатации и насилия

Сентябрь 2019 года

1. «Сексуальная эксплуатация и насилие со стороны гуманитарных работников представляют собой грубые проступки и, следовательно, являются основанием для увольнения.
2. Сексуальные отношения с детьми (лицами, не достигшими 18-летнего возраста) запрещены вне зависимости от возраста совершеннолетия или возраста согласия на местном уровне. Заблуждение относительно возраста ребенка не является оправданием.
3. Обмен денег, работы, товаров или услуг на секс, включая сексуальные услуги или другие формы унижительного, унижающего достоинство или эксплуататорского поведения, запрещен. Это включает в себя предоставление помощи, причитающейся бенефициарам.
4. Запрещаются любые сексуальные отношения между теми, кто оказывает гуманитарную помощь и защиту, и лицом, пользующимся такой гуманитарной помощью и защитой, связанные с неправомерным использованием звания или положения. Подобные отношения подрывают репутацию всей деятельности по оказанию гуманитарной помощи и снижают доверие со стороны населения.
5. Если у гуманитарного работника возникают опасения или подозрения касательно сексуального насилия или эксплуатации со стороны коллеги по работе – вне зависимости от того, работает ли он в том же учреждении или нет, – он должен сообщить о таких опасениях через используемые организацией механизмы уведомления.
6. Гуманитарные работники обязаны формировать и поддерживать условия, предотвращающие сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и способствующие выполнению кодекса поведения. Руководители всех уровней несут особую ответственность за поддержание и развитие систем, являющихся основой для формирования и существования таких условий».

---

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/six-core-principles>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).





## Резюме: видение и стратегия МПК: защита от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ЗСЭНД), 2022–2026 годы

13 мая 2022 года

### Обзор

Видение МПК представляет собой формирование условий для осуществления гуманитарной деятельности, в которых люди, оказавшиеся в кризисной ситуации, чувствовали бы себя в безопасности, пользовались уважением и могли получить доступ к необходимой защите и помощи, не опасаясь сексуальной эксплуатации или насилия (СЭН) со стороны какого бы то ни было гуманитарного работника, и в которой сами гуманитарные работники чувствовали бы поддержку, уважение и право оказывать помощь без сексуальных домогательств. Эта пятилетняя Стратегия определяет обязательства и привязанные к срокам задачи по внедрению устойчивых и подотчетных действий в области ЗСЭНД во всех гуманитарных контекстах и трансформации культуры всего сектора. Она строится на материалах [независимого обзора ЗСЭНД, подготовленного МПК в 2021 году](#). [Ответственный за ЗСЭГД сотрудник МПК](#) обеспечивает руководство и политическую поддержку с целью продвижения Стратегии, а вклад в ее реализацию вносит Техническая консультативная группа (ТКГ) [МПК](#) по вопросам ЗСЭНД.

### Ключевые обязательства руководителей на местах

- 1. Обязательство 1: внедрить подход, ориентированный на жертву и потерпевшего.** МПК стремится предоставить контекстуальный, устойчивый и подотчетный межведомственный механизм подачи жалоб на уровне сообществ. МПК хочет, чтобы жертвы и выжившие после СЭН получали надлежащую, безопасную, доступную и своевременную помощь, на которую они имеют право. В том же русле МПК согласовывает стандарты проведения расследований и коллективную ответственность на основе опыта комиссии по расследованию, а также расширяет участие в базе данных ClearCheck и Схеме раскрытия информации о неправомерных действиях.
- 2. Обязательство 2: способствовать устойчивым изменениям в организационной культуре, поведении и отношении ко всем формам преступлений на сексуальной почве.** МПК смещает свои ожидания относительно отсутствия случаев СЭН в сторону более глубоких организационных изменений, включая формирование культуры уважения к жертвам и выжившим, заявителям и информаторам, а также развитие нулевой терпимости к бездействию в отношении СЭН.
- 3. Обязательство 3: оказывать поддержку межведомственным страновым структурам ЗСЭН, уделяя первоочередное внимание выявленным контекстам высокого риска.** МПК обязуется поддерживать усилия по ЗСЭН на страновом уровне, направляя специальных межведомственных координаторов по ЗСЭН в выявленные контексты высокого риска. Составной обзор рисков СЭН (ОР СЭН) помогает определить факторы, способствующие повышенному риску СЭН, для информационной поддержки усилий в

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/psea-strategy-2022-2023>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу:

[iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: секретариат МПК

этой области. МПК также стремится усовершенствовать отслеживание планов действий по ЗСЭН, составленных СГГ, расставить приоритеты в распределении ресурсов на страновом уровне, обеспечить немедленную экстренную или расширенную поддержку деятельности по ЗСЭН в возникающих кризисах и разработать обновленное техническое руководство МПК по ЗСЭН для межведомственных координаторов и координаторов по ЗСЭН.

### **Что изложено в полной версии документа?**

Полная многолетняя стратегия описывает и контекстуализирует стратегические обязательства, а также формулирует цели и ожидаемые результаты МПК. В ней перечисляются необходимые изменения, подтверждаются ранее провозглашенные обязательства МПК, устанавливаются цели и определяются способы отслеживания и оценки результатов. Это ключевой справочный документ для всех членов МПК, который соответствует общесистемным обязательствам ООН в отношении ЗСЭН.

# Гуманитарный доступ



## Понимание и устранение бюрократических и административных препятствий для гуманитарной деятельности: схема общесистемного подхода

Январь 2022 года

### Резюме

Эта схема была разработана специально для того, чтобы помочь координаторам по гуманитарным вопросам (ГК) и страновым гуманитарным группам (СГГ) лучше понимать и совместно устранять бюрократические и административные препятствия (БАИ) в работе гуманитарных организаций.

В 2019 году Межведомственный постоянный комитет (МПК) признал, что бюрократические и административные препятствия (БАП) являются серьезным и растущим барьером для гуманитарных операций. Группа № 1 по обеспечению результатов в области оперативного реагирования (RG1) в структуре Группы по оперативной политике и защите интересов (OPAG) поручила межведомственной подгруппе по БАП (под совместным председательством InterAction и ICVA вместе с УВКБ ООН, ВПП, УКГВ, МОМ, Save the Children, Норвежским советом по делам беженцев, ЮНИСЕФ, МФОКК и КП) составить план по более глубокому коллективному изучению БАП и разработать практические инструменты и руководства для координаторов по гуманитарным вопросам (КГ) и страновых гуманитарных групп (СГГ), занятых в гуманитарных миссиях по всему миру.

Подгруппа RG1 по БАП обрисовала масштаб и характер воздействия БАП на гуманитарную деятельность; провела ориентировочное картирование БАП в глобальном масштабе и четыре тематических исследования в Афганистане, Мьянме, Нигерии и Венесуэле на основе консультаций с почти 200 оперативными организациями и координационными органами в 2020 и 2021 годах.

Глобальное картирование БАП, тематические страновые исследования, а также анализ государственных и частных исследований и аналитических материалов составляют доказательную базу для этой схемы.

### Использование схемы

В этом документе описана схема коллективных действий по пониманию и решению проблем, обусловленных БАП, под руководством ГК и СГГ на страновом уровне и в сотрудничестве с глобальными заинтересованными сторонами для дополнения и повышения эффективности усилий, предпринимаемых внутри страны.

Эта схема должна поощрять обсуждение и помогать членам СГГ и другим заинтересованным сторонам согласовывать действия, которые могут быть предприняты на национальном и субнациональном уровнях для понимания, устранения и предотвращения негативного воздействия БАП на гуманитарную

---

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/understanding-addressing-bai>

Это резюме было включено в полную утвержденную версию документа МПК.

деятельность. В то время как схема в первую очередь касается СГГ на национальном уровне, субнациональные СГГ и соответствующие целевые группы также могут использовать ее для усовершенствования своих подходов к устранению БАП. Эффективное решение проблем, обусловленных БАП, потребует от субъектов на всех уровнях участия в национальных процессах консультаций и принятия решений, осуществляемых СГГ.



## Резюме: влияние санкций и контртеррористических мер на гуманитарные операции

Документ утвержден в сентябре 2021 года

### Обзор

В этом руководстве рассматривается многогранное влияние санкций и контртеррористических мер на гуманитарные операции и деятельность; в нем не рассматривается их потенциальное социально-экономическое воздействие. Документ содержит: 1) ключевые элементы для базового понимания вопроса; 2) советы касательно того, как получить представление об общем воздействии и основных типах воздействия в конкретных контекстах; и 3) рекомендации в области принятия мер по смягчению последствий, обеспечивающих согласованные подходы в разных контекстах. Страновые гуманитарные группы (СГГ) должны предоставить руководителям гуманитарных организаций соответствующую информацию и аналитические материалы. Там, где оперативные последствия значительны, координаторы по гуманитарным вопросам (ГК) несут ответственность за взаимодействие с ключевыми контактными лицами в стране для решения этой проблемы при поддержке УКГВ на местах и на уровне штаб-квартиры. ГК также несут ответственность за то, чтобы гуманитарная деятельность оставалась полностью отделенной от санкций и борьбы с терроризмом.

### Пять основных рекомендаций для руководителей на местах

1. Некоторые меры, принимаемые различными субъектами для предотвращения предоставления ресурсов лицам, режимам или вооруженным группам, находящимся под санкциями, могут создавать препятствия для гуманитарных операций. Они включают в себя ограничения на перевод средств и пересылку товаров, запугивание гуманитарного персонала и организаций обвинениями в поддержке «терроризма», возможную криминализацию гуманитарной деятельности как формы поддержки организаций или отдельных лиц, находящихся под санкциями, а также ограничительную политику доноров и банков.
2. ГК должны поощрять СГГ к выявлению, мониторингу и документированию препятствий, обусловленных санкциями и контртеррористическими мерами. Данное руководство содержит соответствующие инструменты и советы для СГГ.
3. Там, где санкции и меры по борьбе с терроризмом создают значительные препятствия, ГК должны играть ведущую роль в продвижении мер по смягчению последствий, обращаясь за поддержкой к УКГВ на местах и на уровне штаб-квартиры.
4. Некоторые правительства, доноры и другие заинтересованные стороны считают, что гуманитарные организации и программы должны активно способствовать реализации санкций и мер по борьбе с терроризмом. ГК призваны сыграть ведущую роль в обеспечении как стратегической согласованности всех компонентов ООН внутри страны, так и соблюдения принципа беспристрастности и неполитического характера гуманитарной помощи.
5. Члены СГГ несут ответственность за то, чтобы гуманитарная помощь направлялась тем, кто в ней нуждается, и сводили к минимуму потенциальный отток средств или помощи в

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/sanctions-coter-impact-2021>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к Секции политического консультирования и планирования УКГВ ([piacibello@un.org](mailto:piacibello@un.org)) или к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Секция политического консультирования и планирования УКГВ

процессе, а также за наличие надежных систем снижения рисков и поддержку диалога об их усовершенствовании. В то же время санкции и контртеррористические меры не должны ни прямо, ни косвенно препятствовать своевременному предоставлению помощи всем нуждающимся.

### **Что изложено в полной версии документа?**

В руководстве разъясняются особенности реализации различных типов мер и их дифференцированное воздействие на гуманитарные организации и персонал на основе соответствующих критериев (вхождение в состав ООН, гражданство и т. д.). С целью упрощения участия в принятии мер по смягчению последствий в руководстве описаны наиболее распространенные проблемы, возникающие в различных контекстах, предложены возможные решения и приведены примеры успешного преодоления проблем. Приложение к документу содержит полезные ссылки для ГК, желающих глубже изучить вопрос, а также общие ключевые сообщения для взаимодействия с различными заинтересованными сторонами.



## Оперативное резюме: влияние санкций и контртеррористических мер на гуманитарные операции

Документ утвержден в сентябре 2021 года

### Обзор

В этом руководстве рассматривается многогранное влияние санкций и контртеррористических мер на гуманитарные операции и деятельность; в нем не рассматривается их потенциальное социально-экономическое воздействие. Документ содержит: 1) ключевые элементы для базового понимания вопроса; 2) советы касательно того, как получить представление об общем воздействии и основных типах воздействия в конкретных контекстах; и 3) рекомендации в области принятия мер по смягчению последствий, обеспечивающих согласованные подходы в разных контекстах. Страновые гуманитарные группы (СГГ) должны предоставить руководителям гуманитарных организаций соответствующую информацию и аналитические материалы. Там, где оперативные последствия значительны, координаторы по гуманитарным вопросам (ГК) несут ответственность за взаимодействие с ключевыми контактными лицами в стране для решения этой проблемы при поддержке УКГВ на местах и на уровне штаб-квартиры. ГК также несут ответственность за то, чтобы гуманитарная деятельность оставалась полностью отделенной от санкций и борьбы с терроризмом.

### Пять основных рекомендаций для оперативных гуманитарных работников

1. Некоторые меры, принимаемые различными субъектами для предотвращения предоставления ресурсов лицам, режимам или вооруженным группам, находящимся под санкциями, могут создавать препятствия для гуманитарных операций. Они включают в себя ограничения на перевод средств и пересылку товаров, запугивание гуманитарного персонала и организаций обвинениями в поддержке «терроризма», возможную криминализацию гуманитарной деятельности как формы поддержки организаций или отдельных лиц, находящихся под санкциями, а также ограничительную политику доноров и банков.
2. Члены СГГ должны обсудить этот вопрос в рамках существующих координационных платформ, чтобы 1) определить, сталкиваются ли те или иные организации с препятствиями, обусловленными санкциями или контртеррористическими мерами, начиная с препятствий, уже выявленных в нескольких контекстах, и 2) определить, является ли это серьезной проблемой для гуманитарного реагирования в целом.
3. В этом случае члены СГГ должны: 1) выявлять, отслеживать и документировать препятствия, обусловленные санкциями и контртеррористическими мерами; 2) делиться этой информацией на существующих координационных платформах; 3) консолидировать и анализировать эту информацию под руководством УКГВ; 4) оповещать ГК через офис УКГВ по мере необходимости, а также УКГВ и штаб-квартиры соответствующих агентств для информационной поддержки процессов защиты интересов и формирования политики.
4. Разные члены СГГ ощущают разное воздействие, причем наиболее уязвимыми являются местные партнеры. Также они чаще всего наиболее неохотно делятся информацией, поскольку могут зависеть от одного гранта или донора и быть более подверженными рискам безопасности. Крайне важно взаимодействовать со всеми членами СГГ, демонстрировать

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/sanctions-coter-impact-2021>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к Секции политического консультирования и планирования УКГВ ([piacibello@un.org](mailto:piacibello@un.org)) или к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Секция политического консультирования и планирования УКГВ



дополнительную ценность обмена информацией и предлагать гарантии конфиденциальности.

5. Регулярный обмен информацией и аналитическими данными с ГК — хотя и под руководством УКГВ — необходим для обеспечения общего обмена сообщениями и позиционирования, а также для поддержки на высоком уровне информационно-разъяснительной работы с донорами и государственными органами в стране, столицами государств-членов и Советом Безопасности.

### **Что изложено в полной версии документа?**

В целях упрощения отслеживания и документирования воздействия в руководстве кратко описаны различные формы уже выявленного воздействия. В нем также предлагаются примеры извлеченных уроков и передовой практики из тех или иных контекстов. Приложение к документу содержит полезные ссылки для ГК, желающих глубже изучить вопрос, и шаблон для мониторинга воздействия.



## **Резюме: предлагаемые решения по устранению негативных последствий контртеррористических мер и санкций для гуманитарной деятельности**

Документ утвержден в апреле 2021 года

### **Обзор**

Данный документ, составленный МПК, содержит обзор и оценку конкретных действий, которые Совет Безопасности ООН, государства и другие заинтересованные стороны предприняли или могут предпринять в будущем для смягчения негативного воздействия санкций и контртеррористических мер на гуманитарную деятельность. В нем рассматриваются преимущества таких действий с гуманитарной точки зрения и предлагается коллективный подход МПК к каждому из них (стоит ли рассматривать их и продвигать, а если стоит, то в какой момент времени). Цель состоит в том, чтобы помочь членам МПК определить конкретные действия, которые в дальнейшем следует продвигать на политическом уровне и в определенных контекстах. Эти действия классифицируются по их отношению к разработке, внедрению или мониторингу и оценке санкций и мер по борьбе с терроризмом.

### **Три ключевых совета для руководителей на местах**

- 1.** Максимально возможное смягчение негативного воздействия санкций и контртеррористических мер требует целого комплекса согласованных действий со стороны всех политических, законодательных и административных органов, участвующих в разработке и реализации таких мер, а также постоянного мониторинга и оценки их воздействия.
- 2.** На практике санкции и меры по борьбе с терроризмом порождают различные проблемы, часто решаемые государствами, конкретными государственными органами и (или) Советом Безопасности в индивидуальном порядке с учетом особенностей ситуации. Некоторые из этих проблем требуют юридических решений, тогда как другие связаны с теорией или практикой осуществления упомянутых мер (со стороны банков, доноров, принимающего государства, органов по борьбе с терроризмом и т. д.); некоторые влияют на всю операцию или несколько операций, в то время как другие — лишь на некоторые организации в определенных контекстах. В зависимости от ситуации предлагаемые решения и стратегия их продвижения могут не совпадать.
- 3.** Среди членов МПК наблюдается широкий консенсус в отношении поддержки определенных мер на политическом уровне и в разных контекстах, включая:
  - внедрение гуманитарных гарантий в санкционное и антитеррористическое законодательство, исключение деятельности гуманитарных организаций и операций, осуществляемых в условиях конфликта, из перечня запрещенных действий;
  - развитие систематического диалога между государствами, многосторонними организациями, финансовыми учреждениями, агентствами ООН и гуманитарными НПО по вопросам борьбы с терроризмом и санкций;

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/coter-solutions-proposal-2021>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к Секции политического консультирования и планирования УКГВ ([piacibello@un.org](mailto:piacibello@un.org)) или к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Секция политического консультирования и планирования УКГВ

- предоставление указаний и разъяснений касательно последствий санкций и контртеррористических мер для гуманитарной деятельности и организаций, а также конкретных заверений в адрес гуманитарных организаций и частных компаний со стороны соответствующих органов, отвечающих за санкции /борьбу с терроризмом;
- предоставление соответствующим органам, отвечающим за санкции /борьбу с терроризмом на уровне ООН, региональном и национальном уровнях, полномочий в области отслеживания гуманитарного воздействия мер, подпадающих под их компетенцию, и представления соответствующей отчетности.

### **Что изложено в полной версии документа?**

В документе предлагаются возможные смягчающие меры, которые не обязательно являются согласованными в разных контекстах, но могут быть рекомендованы в тех или иных обстоятельствах. В нем также подробно обсуждаются плюсы и минусы каждой смягчающей меры, приводятся примеры передовой практики и предлагаются возможные формулировки гуманитарных гарантий.

**Сотрудничество в области  
гуманитарного развития и  
связь с усилиями по  
поддержанию мира**



**Резюме:**  
**аналитическая записка «Изучение мира в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, содействием развитию и поддержанием мира»**

2020 год

**1. Кризисы требуют принятия ответных мер в области гуманитарной помощи, содействия развитию и поддержания мира**

Кризисы – вне зависимости от того, проявляются ли они в виде конфликтов, стихийных бедствий или социально-экономических потрясений, – нередко не могут быть урегулированы лишь при помощи какого-то одного набора действий. Во многих из этих кризисов определенную роль должны сыграть гуманитарная помощь, содействие развитию и поддержание мира: гуманитарные мероприятия – спасти жизни, помощь в целях развития – решить многогранные структурные проблемы, а миротворческие операции – дать странам способность поддерживать мир, т.е. предотвращать возникновение, эскалацию, продолжение и повторение конфликта. Вот почему в условиях конфликтов и затяжных кризисов обеспечение согласованности, взаимодополняемости и сотрудничества в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, содействием развитию и поддержанием мира так важно для реализации прав, сокращения потребностей, уязвимостей и рисков, а также для устранения движущих сил и коренных причин конфликтов в долгосрочной перспективе. Последовательный подход оказался недостаточно эффективным решением, тогда как синхронные усилия в области оказания гуманитарной помощи, содействия развитию и поддержания мира обычно считаются более результативными.

В контексте коллективных результатов МПК недавно использовал следующую фразу для описания связи со связкой по линии «гуманитарная деятельность – развитие – мир» (HDPN):<sup>1</sup> «Гуманитарная помощь, сотрудничество в целях развития и миротворчество – это не последовательные процессы: чтобы уменьшить потребности, риски и уязвимость, все они должны осуществляться одновременно. Сотрудничество может быть достигнуто путем работы над коллективными результатами в течение нескольких лет с учетом сравнительных преимуществ различных участников. Коллективные результаты стали стратегическим инструментом для организаций, занимающихся предоставлением гуманитарной помощи, содействием развитию и поддержанием мира, позволившим им согласовать конкретные и измеримые результаты, которых они должны совместно добиться в той или иной стране ради снижения потребностей, рисков и уязвимости населения. Это также было признано членами КСР ОЭСР в разработанных ими рекомендациях».<sup>2</sup>

Коллективные результаты – это одна из отправных точек для сотрудничества и вклада в мир, но существуют и другие. Тем не менее сотрудничество между субъектами гуманитарной деятельности, деятельности в интересах развития и поддержания мира

<sup>1</sup> В настоящее время не существует единого согласованного определения HDPN, однако общими принципами являются широта охвата и долгосрочная система отсчета. Например, определение цели КСР ОЭСР звучит следующим образом: «...снизить общую уязвимость и количество неудовлетворенных потребностей, укрепить потенциал управления рисками и устранить коренные причины конфликтов». (КСР ОЭСР, 2019 год). В этом документе термины «взаимосвязь», «взаимосвязь между гуманитарной помощью, содействием развитию и поддержанием мира», «HDPN» и «тройственная связь» используются взаимозаменяемо, если не указано иное.

<sup>2</sup> МПК. 2020 год. Краткое руководство по коллективным результатам.

должно зависеть от контекста и – особенно в ситуациях острого вооруженного конфликта – может оказаться невозможным.

## **2. Широкий спектр миротворческих операций проводится в кризисных ситуациях**

Мир – это не только отсутствие насилия, но и поддержание мирных сообществ; такие ситуации обычно называют негативным и позитивным миром соответственно. Иногда мы можем провести различие между «маленькими миротворческими операциями», направленными на создание потенциала для мира в обществе, и «большими миротворческими операциями», которые поддерживают политические решения и ответы на насильственные конфликты. Эти операции могут принимать форму предотвращения, реагирования или укрепления мира и могут быть сосредоточены на движущих силах местного уровня и (или) более глубоких структурных причинах конфликта в долгосрочной перспективе. В зависимости от контекста может быть задействован широкий круг действующих лиц. В их число могут входить как национальные, так и международные субъекты – от гражданского общества до властей, а также сами затронутые сообщества, миротворцы, субъекты реформирования сектора безопасности, советники по выборам и правам человека и т.п. Подходы «маленького миротворчества» и «большого миротворчества» актуальны и важны, но применение первого, в частности на местном уровне, для устранения ключевых движущих сил в краткосрочной и среднесрочной перспективе может создать больше возможностей во всех сферах HDPN, а также позволяет работать с уязвимыми группами населения с помощью прямого программирования.

## **3. Все действия – гуманитарные, в области содействия развитию и поддержания мира – должны включать анализ контекста и конфликтов, а также программирование с учетом конфликтов**

Обмен данными о контексте конфликта и результатами его анализа, а также включение подходов, учитывающих чувствительность к конфликтам, в разработку программ и проектов в рамках гуманитарной деятельности, деятельности в области содействия развитию и поддержания мира могут помочь избежать непреднамеренного подрыва мира путем формирования представлений о «победителях» и «проигравших» среди получателей помощи и ресурсов. Это также может помочь обеспечить согласованный и взаимодополняющий подход в рамках указанной взаимосвязи и, при необходимости, оказать положительное влияние на динамику существующих или потенциальных конфликтов. Общая цель сотрудничества между субъектами гуманитарной деятельности, деятельности в интересах развития и поддержания мира состоит в том, чтобы уменьшить потребности, риски и уязвимость населения за счет последовательности и наслоения их действий во всех контекстах в соответствии с их полномочиями.

## **4. Сотрудничество не противоречит гуманитарным принципам**

Гуманитарные принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости обеспечивают предоставление помощи наиболее нуждающимся лицам, особенно в условиях конфликта, и уважение их прав и достоинства. Мероприятия в области содействия развитию и (позитивные) действия в защиту мира также основаны на приверженности гуманности и придерживаются взаимодополняющих принципов с точки зрения «не навреди» и путем интеграции подходов, учитывающих конфликты. Гуманитарные принципы должны соблюдаться, и основное внимание при осуществлении гуманитарной деятельности должно уделяться удовлетворению гуманитарных потребностей. Гуманитарные работники также должны заниматься анализом конфликтов, разрабатывать программы с учетом конфликтов и сотрудничать с

<sup>3</sup> [https://www.unocha.org/sites/dms/Documents/OOM-humanitarianprinciples\\_eng\\_June12.pdf](https://www.unocha.org/sites/dms/Documents/OOM-humanitarianprinciples_eng_June12.pdf).

миротворцами, где это уместно, для формирования подходов, которые могут способствовать достижению мира.

Принимая во внимание важность основанных на правах человека и ориентированных на людей подходов, а также тот факт, что действия в рамках всех компонентов взаимно влияют друг на друга, субъекты гуманитарной деятельности, деятельности в интересах развития и поддержания мира должны стремиться к надлежащему уровню сотрудничества, необходимому в каждой конкретной ситуации. Во многих случаях существуют возможности для развития сотрудничества между субъектами гуманитарной деятельности, деятельности в интересах развития и поддержания мира, однако масштабы такого сотрудничества могут быть ограничены в ситуациях острого конфликта из-за необходимости соблюдения принципов нейтралитета, независимости и беспристрастности и, таким образом, обеспечения беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи нуждающимся людям. Каким бы ни был контекст, сотрудничество должно осуществляться таким образом, чтобы не подрывать соблюдение гуманитарных принципов независимости и беспристрастности и не подвергать пострадавшее население или гуманитарных работников еще большему риску.

## 5. Последствия для гуманитарного программирования

Важно, чтобы гуманитарные действия отражали их влияние на долгосрочные усилия по сокращению гуманитарных потребностей и потенциальный вклад в них, а также их связь с усилиями по установлению прочного мира, предпринимаемыми в рамках HDPN. Чувствительность к конфликтам, локализация, конкретная обусловленность, подходы, основанные на правах человека, и устойчивость, на практике используемые в сочетании с целевым и комплексным планированием и программированием в рамках HDPN, могут стать строительными элементами для поддержания мира. Чтобы увеличить количество взаимодействий в рамках HDPN, следует рассмотреть ряд вариантов, в том числе:

- общий, совместный или «объединенный» анализ контекста и конфликтов в HDPN;
- планирование на основе результатов, в идеале основанное на коллективных результатах<sup>4</sup>;
- гибкое, отзывчивое и адаптивное программирование, способное подстраиваться под меняющийся контекст;
- более глубокое понимание ролей и обязанностей, деятельности и возможностей друг друга, а также обмен опытом между субъектами гуманитарной деятельности, деятельности в интересах развития и поддержания мира и наоборот;
- расширение возможностей для анализа контекста и конфликтов, а также включение учета конфликтных ситуаций в разработку программ;
- поддержка финансирования гуманитарных программ, программ содействия развитию и поддержания мира с резервированием ресурсов для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей по мере их возникновения;
- соблюдение принципа «не навреди», а также подотчетность пострадавшему населению, признание первостепенного значения защиты, 5совершение как можно большего количества «добрых дел», когда это возможно, с учетом местного контекста, мнений и возможностей местных жителей и сообществ.

<sup>4</sup> Краткое руководство по коллективным результатам (в цитируемой работе).

<sup>5</sup> Как указано в Политике МПК по защите в гуманитарной деятельности от 2016 года.

**Другие обязательные к  
прочтению  
рекомендации**



**Резюме:****операционное руководство по скоординированной оценке в условиях гуманитарных кризисов**

Документ утвержден в 2012 году

**Это руководство должно быть пересмотрено в 2023 году.** Обратите внимание на тот факт, что здесь используются устаревшие определения и отсылки к старым версиям документов (например, «гуманитарная информационная панель», «предварительное определение сценария» и пул и реестр согласованных оценок CASPAR). Ключевые принципы, действующие лица и подход остаются в силе и должны быть пересмотрены вместе со Справочным модулем цикла гуманитарной программы МПК и соответствующими руководствами и шаблонами УКГВ.

**Обзор**

Координация оценок имеет решающее значение для обеспечения надежного межсекторального анализа во время гуманитарных кризисов и, следовательно, для более эффективного принятия решений и планирования. Операционное руководство МПК по скоординированной оценке является как процедурным руководством, так и программным документом МПК. В нем описан общий подход и приведено обоснование подготовки и проведения скоординированной оценки гуманитарных потребностей, а также предусмотрена система подотчетности для ключевых этапов этого процесса. Он призван обеспечить скоординированный подход к оценке для решения повторяющихся проблем во время чрезвычайных ситуаций. Руководство может быть полезно для всех участников гуманитарной деятельности, но в первую очередь предназначено для лиц, принимающих решения, ответственных за продвижение и обеспечение скоординированного подхода к оценке, включая координаторов по гуманитарным вопросам / координаторов-резидентов (ГК/КР), а также организаций, которым поручено его внедрение, включая УКГВ, кластеры и ведущие агентства кластеров.

---

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/coordinated-humanitarian-assessments-2012>  
Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Сектор оценки, планирования и мониторинга УКГВ ООН

## Шесть ключевых рекомендаций для руководителей на местах

1. ГК/КР устанавливает механизмы координации для межкластерной/отраслевой оценки и анализа потребностей.
2. Руководители кластеров/секторов на страновом уровне обеспечивают эффективную и последовательную оценку отраслевых потребностей.
3. Оперативные агентства несут основную ответственность за проведение оценки. Они делают это скоординированно и придерживаются определений, принципов, методологий и подходов, изложенных в Операционном руководстве.
4. Планы проведения скоординированной оценки являются частью работы по обеспечению готовности и планированию на случай непредвиденных обстоятельств.
5. Скоординированная оценка является компонентом текущих процессов, определяющих принятие оперативных решений, и дополняет мониторинг общей гуманитарной ситуации и эффективности гуманитарного реагирования.
6. Механизмы координации, применяемые к оценке потребностей, различаются в зависимости от фазы и характера кризиса. В течение первых двух недель после стихийного бедствия рекомендуется многокластерная/секторальная первоначальная экспресс-оценка (MIRA), за которой следует совместная или согласованная внутрикластерная/секторальная углубленная оценка.

## Пять ключевых действий, которые необходимо предпринять в рамках системы оценки

1. Первоначальная оценка, проводимая на этапе 1 (в первые 72 часа).
2. Экспресс-оценка, проводимая на этапе 2 (в первую и вторую неделю).
3. Углубленная оценка, проводимая на этапе 3 (в третью и четвертую неделю).
4. Углубленная оценка, в том числе потребностей в восстановлении, проводимая на этапе 4 (начиная с пятой недели).
5. Несмотря на то что принципы, изложенные в Операционном руководстве, ориентированы на внезапные чрезвычайные ситуации, они применимы ко всем крупномасштабным гуманитарным кризисам.



## Резюме: общая система мониторинга и оценки психического здоровья и психосоциальной поддержки в чрезвычайных ситуациях — со средствами верификации (версия 2.0)

Документ утвержден в 2021 году

### Обзор

В этом документе представлены рекомендации по оценке, исследованию, разработке, внедрению, мониторингу и оценке программ психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПС) в чрезвычайных ситуациях. Несмотря на то что эта система разработана специально для чрезвычайных ситуаций (включая затяжные кризисы), она также может применяться на этапах перехода от чрезвычайной ситуации к развитию (включая инициативы по снижению риска бедствий).

Общая система важна для всех специалистов по чрезвычайным ситуациям или по развитию, который прямо или косвенно участвуют в программах, связанных с воздействием на психическое здоровье и психосоциальное благополучие других. К ним, среди прочего, относятся специалисты в области психического здоровья, лица, занимающиеся защитой детей, педагоги, поставщики медицинских услуг, диетологи, религиозные сообщества или руководители программ, а также специалисты-практики, участвующие в инициативах, связанных с миротворчеством, жизненными навыками или профессиональным обучением.

### Пять основных рекомендаций для руководителей на местах

1. Эта система основана на [Руководящих принципах Межведомственного постоянного комитета \(МПК\) по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке в чрезвычайных ситуациях](#) и согласовывается с ними.
2. Широкое разнообразие целей, результатов, показателей и средств верификации, используемых в программах ПЗПС, затрудняет демонстрацию воздействия и ценности этих программ.
3. В своем [Совместном межведомственном призыве к действиям в области ПЗПС](#) от декабря 2020 года руководители МПК подчеркнули важность рассмотрения ПЗПС как межсекторальной проблемы и важность отражения показателей ПЗПС в соответствующих плановых документах. Эта система включает в себя стандартные инструменты сбора данных, которые впервые позволяют использовать общий подход к оценке коллективного воздействия программ ПЗПС с помощью стандартизированных показателей, результатов и целей по секторам на страновом уровне.
4. Общая система может также дополнять подходы к достижению глобальных целей, таких как Цели в области устойчивого развития и (или) Комплексный план действий в области психического здоровья на 2013–2030 годы.

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/mel-framework-mhpss-2021>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться по адресу: [mhpss.refgroup@gmail.com](mailto:mhpss.refgroup@gmail.com) или к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Справочная группа МПК по ПЗПС в чрезвычайных ситуациях

5. Этот документ можно было бы использовать для программных групп, участвующих в мероприятиях по укреплению психического здоровья и обеспечению психосоциального благополучия пострадавшего населения. Никакого опыта в области в ПЗПСП не требуется.

### Что изложено в полной версии документа?

В документе описаны процессы, связанные с МиО ПЗПСП, и приведены практические рекомендации по использованию общей системы, этичному сбору данных, выбору или адаптации средств верификации, а также по многим другим аспектам МиО. Он также включает детальную информацию об общей цели и рекомендуемых результатах и показателях для программ ПЗПСП, а также подробное руководство по использованию набора количественных и качественных средств верификации, инструментов и подходов со ссылками на онлайн-инструментарий, в котором содержится дополнительная информация по каждому из них.



## Оперативное резюме: общая система мониторинга и оценки психического здоровья и психосоциальной поддержки в чрезвычайных ситуациях — со средствами верификации (версия 2.0)

Документ утвержден в 2021 году

### Обзор

В этом документе представлены рекомендации по оценке, исследованию, разработке, внедрению, мониторингу и оценке (МиО) программ психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП) в чрезвычайных ситуациях. Несмотря на то что эта система разработана специально для чрезвычайных ситуаций (включая затяжные кризисы), она также может применяться на этапах перехода от чрезвычайной ситуации к развитию (включая инициативы по снижению риска бедствий). Общая система важна для всех специалистов по чрезвычайным ситуациям или по развитию, который прямо или косвенно участвуют в программах, связанных с воздействием на психическое здоровье и психосоциальное благополучие других. К ним, среди прочего, относятся специалисты в области психического здоровья, лица, занимающиеся защитой детей, педагоги, поставщики медицинских услуг, диетологи, религиозные сообщества или руководители программ, а также специалисты-практики, участвующие в инициативах, связанных с миротворчеством, жизненными навыками или профессиональным обучением.

### Три основные рекомендации для оперативных гуманитарных работников

1. Эта система основана на [Руководящих принципах Межведомственного постоянного комитета \(МПК\) по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке в чрезвычайных ситуациях](#) и согласовывается с ними.
2. Широкое разнообразие целей, результатов, показателей и средств верификации, используемых в программах ПЗПСП, затрудняет демонстрацию воздействия и ценности этих программ. Целью общей системы является поощрение использования определенного количества результатов и показателей, а также использование общих инструментов в качестве средств верификации для создания доказательной базы ПЗПСП, повышение качества программ, посвященных ПЗПСП, и предоставление участникам ПЗПСП основы для контроля и оценки своей работы.
3. Общая система МиО предлагает постановку цели и пять результатов, а также набор показателей для оценки цели и результатов и рекомендуемые средства верификации, определенные на основе эмпирических данных и приемлемости в различных условиях. При использовании общей системы рекомендуется, чтобы в каждой программе в области ПЗПСП были задействованы:
  - общая цель системы;
  - по крайней мере **один** показатель влияния на достижение цели;
  - и по крайней мере **одно** рекомендуемое средство верификации, связанное с этим показателем достижения цели.
  - и по крайней мере **один** показатель результата из общей системы.

Полный текст доступен по адресу: <https://iasc.ch/mel-framework-mhpss-2021>

Для получения помощи в вопросах использования данного документа или для предоставления отзыва о нем или его краткой версии просим обращаться по адресу: [mhpss.refgroup@gmail.com](mailto:mhpss.refgroup@gmail.com) или к секретариату МПК по адресу: [iasccorrespondence@un.org](mailto:iasccorrespondence@un.org).

Авторы резюме: Справочная группа МПК по ПЗПСП в чрезвычайных ситуациях

### **Что изложено в полной версии документа?**

В документе описаны процессы, связанные с МиО ПЗПСП, и приведены практические рекомендации по использованию общей системы, этичному сбору данных, выбору или адаптации средств верификации, а также по многим другим аспектам МиО. Он также включает детальную информацию об общей цели и рекомендуемых результатах и показателях для программ ПЗПСП, а также подробное руководство по использованию набора количественных и качественных инструментов и подходов к верификации со ссылками на онлайн-инструментарий, в котором содержится дополнительная информация по каждому из них.