

(Временный)
Согласованный инструмент
реализации

**ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА
ПАРТНЕРОВ-
ИСПОЛНИТЕЛЕЙ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В
ОБЛАСТИ ЗСЭСН**

ЮНИСЕФ, ЮНФПА, УВКБ и ВПП при посредничестве
МПК и рабочей группы ООН по вопросам СЭН

Сентябрь 2020 г.

Одобрено группой по политике оперативной
деятельности и информационно-пропагандистской
деятельности МПК

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Справочная информация и отказ от ответственности:

Оценка потенциала партнеров-исполнителей ООН в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ЗСЭСН) не имеет юридической силы и будет служить справочным инструментом в связи с общесистемными мерами реагирования ООН на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (СЭН) при работе с партнерами-исполнителями. Все термины и определения следует понимать в соответствии с контекстом СЭН. Этот инструмент предлагается заинтересованным сторонам для поддержания общего подхода к осуществлению [Протокола Организации Объединенных Наций в отношении заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах при работе с партнерами-исполнителями](#) (Протокол ООН о партнерах-исполнителях). Его использование не является обязательным. Данный инструмент пройдет апробацию и будет пересмотрен с учетом уроков, извлеченных из испытаний в реальных условиях, а также обратной связи, полученной от задействованных заинтересованных сторон.

Цель:

Усиление защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств является общей обязанностью гуманитарного сообщества и сообщества по вопросам развития, в число которых входят как ООН, так и партнеры. Протокол ООН о партнерах-исполнителях определяет требования к ООН и ее партнерам-исполнителям по обеспечению адекватных гарантий и соответствующих действий в отношении СЭН¹. Данная оценка предназначена для того, чтобы позволить организациям системы ООН убедиться в организационном потенциале партнеров по ЗСЭСН, определить мероприятия по мониторингу и поддержке и служить основой для отслеживания прогресса в соответствии с минимальными стандартами Протокола ООН о партнерах-исполнителях.

Общие партнеры на страновом уровне:

Во избежание множественных оценок оценка общих партнеров должна проводиться только одним подразделением ООН. Подразделения ООН могут использовать местные координационные структуры, такие как сеть ЗСЭСН, для согласования ведущего учреждения для проведения процедуры оценки. Несмотря на то, что подразделение ООН, проводящее оценку партнера, должно также разработать план укрепления потенциала партнера там, где это необходимо, возможны ситуации, когда другие подразделения ООН могут взять на себя ведущую роль в наращивании потенциала партнеров, если их положение лучше подходит для выполнения этой задачи.

Обзор процесса:

Процесс оценки включает в себя: (1) самооценку партнера; (2) проверку и предварительное определение потенциала партнеров подразделением ООН; (3) документально оформленное решение, включающее план действий по укреплению потенциала; (4) соответствующие мероприятия по мониторингу и поддержке; и (5) окончательное определение потенциала партнеров.

1. Самооценка партнера

Партнеры обязаны самостоятельно провести оценку ЗСЭСН (включая собственный подсчет рейтинга) и представить готовую оценку вместе с соответствующими подтверждающими документами, рассматриваемыми в качестве доказательства соответствия требуемому стандарту, в подразделение ООН. Новые партнеры обязаны провести данную процедуру при заключении партнерского соглашения. Для действующих партнеров проведение процедуры осуществляется в соответствии с графиком, принятым подразделением ООН.

¹ В протоколе ООН отмечается, что «Партнерами-исполнителями могут быть, в том числе, правительственные учреждения, межправительственные организации и организации гражданского общества, включая НПО. Субподрядчики партнеров-исполнителей подпадают под это определение».

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

2. Проверка и предварительное определение потенциала партнеров подразделением ООН

Подразделение ООН изучит и даст оценку потенциалу партнера на основе набора из восьми стандартов организационной политики и процедур ЗСЭСН (ТАБЛИЦА 1. Оценка потенциала — Стандарты). Соответствие каждому стандарту должно рассматриваться индивидуально и оцениваться с помощью ответов «да» или «нет». Число стандартов, которым отвечает партнер, служит основой для «Рейтинга риска СЭН» партнера и отражает его текущий потенциал.

Общий балл	Организационный потенциал ЗСЭСН
8	Соответствует всем стандартам (максимальный потенциал)
От 6 до 7	Соответствует большинству стандартов. Необходима поддержка для устранения оставшихся пробелов (средний потенциал)
5 или меньше	Не соответствует минимальным стандартам. Необходимы срочные меры по укреплению потенциала в области ЗСЭСН (низкий потенциал)

3. Документально оформленное решение, включающее план действий по укреплению потенциала

Если подразделение ООН выбирает партнера, чья оценка показала наличие пробелов потенциала в одной или нескольких областях, то данное подразделение ООН обязано:

а) предоставить обоснование, почему участие данного партнера необходимо; и б) разработать план осуществления оценки с изложением соответствующих мер по снижению рисков, наращиванию потенциала и мониторингу. План оценки и осуществления должен быть доведен до сведения оцениваемого партнера и СГООН в целях информирования и поддержки согласованности и координации при выборе партнеров и продлении партнерских отношений. Соответственно, подразделения ООН должны будут придерживаться описанных ниже шагов при работе с партнерами, имеющими согласно оценки максимальный, средний или низкий потенциал в области ЗСЭСН:

- **Максимальный потенциал (соответствие 8 из 8 стандартов):** заключение партнерского соглашения со стандартным планом мониторинга.
- **Средний потенциал (соответствие 6–7 стандартам):** до заключения или продления соглашения о партнерстве подразделение ООН должно **обосновать выбор такого партнера-исполнителя**, несмотря на его ограниченный потенциал в области ЗСЭСН, и **разработать план осуществления** с изложением соответствующих мер по снижению рисков, включая наращивание потенциала и мониторинг, а также шаги для достижения партнером «максимального уровня потенциала» (т. е. соблюдения 8 из 8 стандартов) в течение шести месяцев после заключения или продления соглашения о партнерстве.
- **Низкий потенциал (соответствие 5 или менее стандартам):** до заключения или продления соглашения о партнерстве подразделение ООН должно **обосновать выбор такого партнера-исполнителя**, несмотря на его низкий потенциал в области ЗСЭСН, и **разработать план осуществления** с изложением соответствующих мер по снижению рисков, включая наращивание потенциала и мониторинг, а также с изложением шагов для повышения числа стандартов ЗСЭСН, которым соответствует партнер, в течение шести месяцев после заключения или продления соглашения о партнерстве.

Независимо от их уровня потенциала (максимального, среднего или низкого), когда партнеры работают

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

в **условиях высокого риска**, как это определено в пункте 13 протокола ООН о партнерах-исполнителях², они должны регулярно проходить проверку на предмет соблюдения требований по предотвращению СЭН и реагированию на них в соответствии с пунктом 18 Протокола ООН о партнерах-исполнителях. Для того чтобы подразделения ООН могли заключать или продлевать соглашения с партнерами, имеющими средний или низкий потенциал, соответствующий партнер должен согласиться придерживаться плана осуществления.

Партнеры и подразделения ООН должны совместно разработать план осуществления, чтобы сформировать общее понимание организационных сильных сторон партнера и областей, требующих улучшений в области ЗСЭН. Внешняя поддержка может предоставляться по мере необходимости подразделениями ООН или другими партнерами, в том числе посредством профессиональной подготовки, технических консультаций или усиления координации с межучрежденческой деятельностью. Доступен ряд ресурсов для поддержки усилий партнеров по наращиванию потенциала.

Примечание:

Ни при каких обстоятельствах подразделение ООН не может привлекать нового партнера, оценка Стандарта 8 которого равна «нет», поскольку соблюдение этого требования является обязательным (т. е. предпринял ли партнер соответствующие корректирующие действия в ответ на прошлые сообщения о подозрениях о случаях СЭН). Однако такой партнер может подать заявку на работу с подразделением ООН позже, предоставив подтверждение соответствия стандарту. Если действующие партнеры получили оценку «нет» в вопросе 8, партнерское соглашение должно быть приостановлено, пока партнеры не предоставят достаточно доказательств тому, что ими были предприняты корректировочные меры.

4. Соответствующие мероприятия по мониторингу и поддержке

Подразделения ООН обязаны регулярно следить за прогрессом, достигнутым в соответствии с планом осуществления. По возможности мониторинг должен быть интегрирован в существующую деятельность по обеспечению соблюдения требований (например, согласованный подход к переводу наличных средств (СППНС)), чтобы избежать увеличения числа процессов. Там, где это возможно, подразделениям ООН рекомендуется работать совместно с заинтересованными членами СГООН для осуществления деятельности по обеспечению соблюдения требований. Эта совместная работа может быть поддержана сетью ЗСЭН и/или координатором ЗСЭН (при наличии таковых).

5. Окончательное определение потенциала партнера

Ожидается, что партнеры продемонстрируют соответствие всем стандартам в течение шести месяцев после подписания плана осуществления. По истечении этих шести месяцев партнеры, у которых остались пробелы в потенциале (средний потенциал), могут быть привлечены к сотрудничеству в исключительных обстоятельствах с усилением мониторинга или другими мерами по снижению рисков. Партнерам с постоянными значительными пробелами в потенциале (низкий потенциал) может быть предоставлен исключительный трехмесячный срок для достижения полного соответствия. Если партнер-исполнитель не демонстрирует соответствие стандартам в установленные сроки, подразделение ООН может рассмотреть вопрос о прекращении сотрудничества в соответствии с пунктом 24 Протокола ООН о партнерах-

² Протокол ООН определяет «программные мероприятия повышенного риска» как включающие по крайней мере одно из следующих условий: а) они проводятся в условиях повышенного риска, таких как лагеря и приюты; б) они связаны с непосредственным контактом партнера-исполнителя с детьми; в) они проводятся в условиях, где случаи СЭН имели место в прошлом и/или где распространено сексуальное и гендерное насилие.

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

исполнителях³ и разделом 6.2 документа ST/SGB/2003/13⁴.

Цикл оценки:

Окончательное определение потенциала партнера на основе результатов оценки действует в течение пяти лет, если только подразделение ООН, финансирующее партнера, не сочтет необходимым провести более раннюю переоценку (например, в связи со значительным изменением организационной или управленческой структуры партнера или после инцидента, ставящего под сомнение результаты оценки). Результаты оценки будут доведены до сведения оцениваемой партнерской организации.

Переходные меры:

Партнеры, которые были оценены в течение 24 месяцев до вступления в силу настоящего руководства, не нуждаются в повторной оценке, если предыдущая оценка охватывала следующие критерии: обязательный отбор персонала; обязательное обучение; адекватные процедуры отчетности; надлежащие действия при возникновении случаев в прошлом и адекватные возможности для проведения расследований и оказания помощи (включая направление помощи в те страны, где партнеры не обладают собственными возможностями для проведения расследований/оказания помощи).

³ В пункте 24 протокола ООН отмечается, что «Неисполнение партнером-исполнителем вышеуказанных корректировочных мер может привести к расторжению соглашения до окончания срока действия соглашения. Соглашение о сотрудничестве с партнером-исполнителем прямо предусматривает эти непредвиденные обстоятельства».

⁴ В разделе 6.2 документа ST/SGB/2003/13 говорится, что «Неспособность этих организаций или отдельных лиц принять превентивные меры против сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, расследовать заявления о таких случаях или принять корректирующие меры в случае сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств является основанием для прекращения любого соглашения о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций».

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

ТАБЛИЦА 1. Оценка потенциала — Стандарты

Стандарт	Да	Нет	Подтверждающая документация может включать
<p>1. Политика организации</p> <p><u>Требование:</u> программный документ организации по вопросам ЗСЭСН. Данный документ должен по меньшей мере включать письменное обязательство о том, что партнер принимает стандарты, изложенные в документе ST/SGB/2003/13.</p> <p>(Пункт 15 и Приложение А.4 Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Кодекс поведения (внутренний или межведомственный) <input type="checkbox"/> Политику ЗСЭСН <input type="checkbox"/> Документацию стандартных процедур, предписывающих всем сотрудникам ознакомиться/подписать политику ЗСЭСН <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
		Комментарии:	

Стандарт	Да	Нет	Подтверждающая документация может включать
<p>2. Организационное управление</p> <p><u>Требование:</u> контракты и соглашения о партнерстве организации включают стандартную оговорку, требующую от субподрядчиков принятия политики, запрещающей СЭН, и принятия мер по предотвращению СЭН и реагированию на подобные случаи.</p> <p>(Пункт 11; 15 и Приложение А.1 Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Контракты/партнерские соглашения для субподрядчиков <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
		Комментарии:	

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Стандарт	Да	Нет	Подтверждающая документация может включать
<p>3. Системы кадрового управления</p> <p><u>Требование:</u> существует систематическая процедура отбора кандидатов на работу с помощью надлежащей проверки. Она должна включать как минимум проверку данных о преступлениях сексуального характера и личное подтверждение кандидатом на должность того факта, что он никогда не подвергался санкциям (дисциплинарным, административным или уголовным), вытекающим из расследования в связи с СЭН, или оставил занимаемый пост до проведения расследования и отказался сотрудничать в ходе такого расследования.</p> <p>(Пункт 11; 15 и Приложение А.2 Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Шаблон проверки данных, включая проверку на совершенные преступления сексуального характера (в том числе подтверждение от предыдущих работодателей и персональное заявление) <input type="checkbox"/> Процедура найма <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
Комментарии:			

Стандарт	Да	Нет	Подтверждающая документация может включать
<p>4. Обязательное обучение</p> <p><u>Требование:</u> организация проводит обязательные тренинги в области ЗСЭН и соответствующих процедур (онлайн или очные) для всего персонала. Обучение должно включать в себя: 1) определение СЭН (которое согласуется с <u>определением ООН</u>); 2) разъяснения о запрете СЭН; и 3) действия, которые должен предпринять персонал (т. е. оперативное сообщение о подозрениях и направление жертв за надлежащей помощью).</p> <p>(Пункт 17 и Приложение А.5 Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Годовой план обучения <input type="checkbox"/> Программу обучения <input type="checkbox"/> Комплект средств обучения <input type="checkbox"/> Лист учета посещения <input type="checkbox"/> Сертификаты о <u>прохождении обучения</u> <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
Комментарии:			

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Стандарт	Да	Нет	Подтверждающая документация может включать
<p>5. Оповещение</p> <p><u>Требование:</u> организация располагает механизмами и процедурами для персонала, бенефициаров и сообществ, включая детей, для сообщения о предполагаемых случаях СЭН, отвечающими стандартам оповещения (то есть безопасности, конфиденциальности и доступности).</p> <p>(Пункт 19 и Приложение А.3 Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Внутренний механизм подачи жалоб и предоставления обратной связи <input type="checkbox"/> Участие в совместных механизмах отчетности <input type="checkbox"/> Информационные материалы <input type="checkbox"/> План информационного просвещения по вопросам ЗСЭСН <input type="checkbox"/> <u>Описание механизма оповещения</u> <input type="checkbox"/> Политику осведомителей <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
Комментарии:			

Стандарт	Да	Нет	Сопроводительная документация может включать
<p>6. Поддержка и направление за помощью</p> <p><u>Требование:</u> для соответствия Протоколу по партнерам-исполнителям и другим документам ООН по вопросам СЭН организация должна создать систему направления жертв СЭН в службы поддержки, доступные на местном уровне, на основе потребностей и согласия жертв. Этот пункт может включать активный вклад во внутригосударственные сети ЗСЭСН и/или системы противодействия гендерному насилию (где это применимо) и/или направления для получения помощи на межучрежденческом уровне.</p> <p>(Параграф 22.d. Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Направление за помощью внутри организации или в другие ведомства <input type="checkbox"/> Список доступных поставщиков услуг <input type="checkbox"/> Описание реферальной или стандартной рабочей процедуры (СРП) <input type="checkbox"/> Форму направления для выживших/жертв гендерного насилия/СЭН <input type="checkbox"/> Руководящие принципы в отношении оказания помощи жертве и/или обучения по вопросам гендерного насилия и принципам ведения случаев гендерного насилия <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
Комментарии:			

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Стандарт	Да	Нет	Сопроводительная документация может включать
<p>7. Расследования</p> <p><u>Требование:</u> в организации существует процесс расследования заявлений о случаях СЭН, могут быть предоставлены доказательства. Пункт может включать в себя систему направления дел для проведения расследований в тех случаях, когда внутренних возможностей недостаточно.</p> <p>(Пункты 20, 23 и 24 и приложение А.6 Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Письменный процесс рассмотрения заявлений о случаях СЭН <input type="checkbox"/> Выделенные ресурсы для расследования(-ий) и/или обязательство партнера по оказанию поддержки <input type="checkbox"/> Политику/процедуры расследования ЗСЭСН <input type="checkbox"/> Контракт с профессиональной следственной службой <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
	Комментарии:		

Стандарт	Да	Нет	Подтверждающая документация может включать
<p>8. Корректировочные меры</p> <p><u>Требование:</u> организация приняла соответствующие корректировочные меры в ответ на заявления о случаях СЭН, если таковые имели место.</p> <p>(Пункты 20, 22.а. и приложение А.6 Протокола ООН по партнерам-исполнителям)</p>	<input type="checkbox"/> 1 балл	<input type="checkbox"/> 0 баллов	<input type="checkbox"/> Доказательства осуществления корректировочных мер, определенных подразделением-партнером ООН, включая наращивание потенциала персонала. <input type="checkbox"/> Конкретные меры по выявлению и снижению рисков СЭН при осуществлении программы. <input type="checkbox"/> Иное (пожалуйста, уточните):
	Комментарии:		

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Оценка потенциала ЗСЭСН	
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО	
Организационный потенциал ЗСЭСН	

Оценка ЗСЭСН [Наименование партнера-исполнителя]:

Оценка, выставленная (подразделением/ями ООН):

Фамилия и должность лица, дававшего оценку:

Адрес электронной почты:

Подпись:

Дата выставления оценки: